



金融信息采编

COMPILATION OF FINANCIAL NEWS

2022 年第 17 期总第 961 期

合肥兴泰金融控股集团 金融研究所

咨询电话：0551—63753813

服务邮箱：xtresearch@xtkg.com

公司网站：<http://www.xtkg.com/>

联系地址：安徽省合肥市政务区

祁门路 1688 号兴泰金融广场 2209

2022 年 3 月 8 日 星期二

更多精彩 敬请关注
兴泰季微信公众号



宏观经济	2
2022 年 GDP 目标增速 5.5%左右.....	2
2022 年将减退税约 2.5 万亿.....	2
2022 年前 2 月进出口总值同比增 13.3%.....	2
政府工作报告首提“设立金融稳定保障基金”.....	2
韩国 2021 年恩格尔系数创近 21 年新高.....	2
货币市场	3
2 月末外储规模环比减少 78 亿美元.....	3
监管动态	3
中国银保监会发布 2021 年第四季度银行业消费投诉情况...3	
加强新市民金融服务工作.....	3
金融行业	4
我国绿色贷款存量规模居全球第一.....	4
2021 年末券商自营投资规模达 4.81 万亿元.....	4
热门企业	5
南京银行拟 3.88 亿元拿下苏宁消金控股权.....	5
比亚迪顺势进军新能源车险.....	5
地方创新	5
贵阳：拟将人才公积金贷款额度上浮至最高 150 万元.....	5
成都：首笔数字人民币碳信用交易完成.....	6
深度分析	6
今年政府工作报告有九大看点.....	6



宏观经济

2022 年 GDP 目标增速 5.5% 左右

3 月 5 日,第十三届全国人民代表大会第五次会议在人民大会堂举行开幕会,国务院总理李克强代表国务院,向十三届全国人大五次会议作政府工作报告。政府工作报告显示,今年发展主要预期目标是:国内生产总值增长 5.5% 左右;城镇新增就业 1100 万人以上,城镇调查失业率全年控制在 5.5% 以内;居民消费价格涨幅 3% 左右;居民收入增长与经济增长基本同步等。

2022 年将减退税约 2.5 万亿

3 月 5 日,十三届全国人大五次会议开幕。根据今年的政府工作报告,预计全年退税减税约 2.5 万亿元,其中留抵退税约 1.5 万亿元,退税资金全部直达企业。从总的规模上看,2.5 万亿的减退税规模超过去年一倍,力度只增不减;从受益主体上看,小微企业和个体工商户、制造业、科技创新是减退税重点。

2022 年前 2 月进出口总值同比增 13.3%

3 月 7 日,海关总署网站消息,据海关统计,今年前 2 个月,我国进出口总值 6.2 万亿元人民币,比去年同期增长 13.3%。其中,出口 3.47 万亿元,增长 13.6%;进口 2.73 万亿元,增长 12.9%;贸易顺差 7388 亿元,增加 16.3%。按美元计价,前 2 个月我国进出口总值 9734.5 亿美元,增长 15.9%。其中,出口 5447 亿美元,增长 16.3%;进口 4287.5 亿美元,增长 15.5%;贸易顺差 1159.5 亿美元,增加 19.5%。

政府工作报告首提“设立金融稳定保障基金”

3 月 5 日,2022 年政府工作报告提出,设立金融稳定保障基金,运用市场化、法治化方式化解风险隐患,牢牢守住不发生系统性风险的底线。研究员普遍认为,防范化解金融风险始终是金融工作的核心,此举主要体现托底救助安排,设立金融稳定保障基金将更进一步有效防范化解系统性金融风险。

韩国 2021 年恩格尔系数创近 21 年新高

3 月 5 日,据韩联社报道,韩国现代经济研究院近日发布的一份报告显示,衡量居民家庭消费总支出中食物支出占比的恩格尔系数为 12.86%,创近 21 年新高。据韩国现代经济研究院分析,恩格尔系数上升主要由于疫情长期蔓延,维持基本生计所需的消费支出占比增加。



美国 2 月非农大好但薪资增速明显放缓

3 月 4 日, 美国劳工统计局数据显示, 美国 2 月非农就业人口增加 67.8 万人, 大幅好于市场预期的 42.3 万人, 创 2021 年 7 月以来最大增幅。此外, 失业率继续改善, 2 月失业率录得 3.8%, 好于市场预期的 3.9%, 为 2020 年 2 月以来新低, 前值为 4%。劳动参与率小幅攀升, 2 月数据攀升至 62.3%, 好于市场预期的 62.2%, 前值为 62.2%。不过, 美国 2 月平均时薪年率仅录得 5.10%, 远不及预期的 5.80% 和牵制 5.70%。

货币市场

2 月末外储规模环比减少 78 亿美元

3 月 7 日, 国家外汇管理局公布的数据显示, 截至 2022 年 2 月末, 我国外汇储备规模为 32138 亿美元, 较 1 月末下降 78 亿美元, 降幅为 0.24%。分析 2 月末外储规模下滑的原因, 国家外汇管理局副局长、新闻发言人王春英称, 国际金融市场上, 受地缘政治局势、主要国家货币政策预期等因素影响, 美元指数小幅上涨, 全球金融资产价格总体下跌。外汇储备以美元为计价货币, 在汇率折算和资产价格变化等因素综合作用下, 当月外汇储备规模下降。

监管动态

中国银保监会发布 2021 年第四季度银行业消费投诉情况

近日, 中国银保监会消费者权益保护局发布《关于 2021 年第四季度银行业消费投诉情况的通报》, 通报了银保监会及其派出机构接收并转送的银行业消费投诉情况。2021 年第四季度, 银保监会及其派出机构共接收并转送银行业消费投诉 90595 件, 较 2021 年第三季度环比增长 3.8%。其中, 涉及国有大型商业银行 27737 件, 环比减少 1.1%, 占投诉总量的 30.6%; 股份制商业银行 33017 件, 环比增长 2.1%, 占投诉总量的 36.4%; 外资法人银行 446 件, 环比减少 12.4%, 占投诉总量的 0.5%; 城市商业银行 (含民营银行) 11892 件, 环比增长 13.8%, 占投诉总量的 13.1%; 农村中小金融机构 5634 件, 环比增长 0.2%, 占投诉总量的 6.2%; 其他银行业金融机构 11869 件, 环比增长 14.9%, 占投诉总量的 13.1%。

加强新市民金融服务工作

近日, 银保监会、人民银行联合印发了《关于加强新市民金融服务工作的通知》。《通知》针对新市民在创业、就业、住房、教育、医疗、养老等重点领域的金融需求, 鼓励引导银行保险机构积极做好与现有支持政策的衔接, 结合地方实际, 因地制宜强化产品和服务创新, 高质量扩大金融供给, 提升金融服务的均等性和便利度。一是一是要求银行保险机构始终坚持以人民为中心的发展思想, 按照市场化原则, 完善金融服务。



二是明确新市民范围，鼓励银行保险机构加强对吸纳新市民较多区域和行业的金融支持。三是支持鼓励银行保险机构扩大金融产品和服务供给，促进新市民创业就业。四是支持鼓励银行保险机构优化住房金融服务，助力增加保障性住房供给，支持住房租赁市场健康发展，满足新市民安居需求。五是支持鼓励银行保险机构落实相关政策要求，助力新市民培训及子女教育。六是支持鼓励银行保险机构加强与政府部门合作，充分发挥商业健康保险的补充作用，提高健康保险服务水平。七是支持鼓励银行保险机构丰富养老金融服务产品，合理满足养老服务机构的融资需求，加大新市民养老保障力度。八是支持鼓励银行保险机构优化基础金融服务，提升基础金融服务的便利性和可得性，增强新市民获得感。九是要求银保监会派出机构和人民银行分支机构加强与政府部门的协同，推动金融政策与财政、就业、住房、社保等政策有效衔接，发挥政策合力。

金融行业

我国绿色贷款存量规模居全球第一

近日，中国人民银行发布数据显示，截至 2021 年末，我国本外币绿色贷款余额 15.9 万亿元，同比增长 33%，存量规模居全球第一。2021 年境内绿色债券发行量超过 6000 亿元，同比增长 180%，余额达 1.1 万亿元。

2021 年末券商自营投资规模达 4.81 万亿元

近日，中证协向机构下发《证券公司 2021 年度经营情况分析》。数据显示，截至 2021 年末，证券行业自营投资规模达到 4.81 万亿元，同比增加 26.00%。股票投资、基金投资、债券投资规模分别为 3768.76 亿元、5883.97 亿元、3.08 万亿元，同比分别增加 13.67%、59.83%、24.20%。其中，场外衍生品市场快速发展，成为券商自营业务成长和转型方向。2021 年，券商场外金融衍生品（收益互换、场外期权）业务新增名义本金 8.40 万亿元，较上年新增规模增长 76.56%；2021 年末场外金融衍生品存量名义本金 2.02 万亿元，较上年末增加 57.80%。证券行业全年实现证券投资收益 1380.86 亿元，同比增长 9.36%。

2022 年前 2 月九成 QDII 下跌

近日，据同花顺 iFinD 数据显示，剔除净值异常基金及今年内新成立基金后，全市场有可比业绩的 378 只 QDII 基金中，前 2 月仅 37 只基金录得正收益，占比不足一成；亏损基金则多达 341 只，占比超过九成。具体到涨跌幅来看，前 2 月业绩表现最好的基金涨幅为 24.13%，业绩表现最差的基金跌幅为 22.30%，首尾业绩差距达 46.43%。



热门企业

南京银行拟 3.88 亿元拿下苏宁消金控股权

3 月 7 日,南京银行公告称,根据该行战略规划和高质量发展要求,拟于近期通过协议转让方式,收购苏宁消金其他股东持有的合计 41% 股权,进而获得苏宁消金的控股权。本次收购完成后,南京银行持有苏宁消金股权比例由 15% 增加至 56%,投资金额合计 3.8786 亿元人民币。本次收购行为尚需取得监管机构批准。

比亚迪顺势进军新能源车险

近日,国家市场监管总局正式核准“比亚迪保险经纪有限公司”,批复文号为(国)名内设字[2022]第 115124 号。比亚迪保险经纪成为今年以来国内第二家由汽车主机厂注册的保险中介公司。从特斯拉到蔚来,再到如今的比亚迪,新能源车企已成为搅动新能源车险市场的重要一极。

禹洲集团展期 30 日后出现利息违约

3 月 7 日,禹洲集团发布公告称,公司发行的并于联交所上市的 2023 年到期的 8.5% 优先票据(股份代号 05719) (‘2023 年票据 II’) 的利息 2125 万美元,已于 2022 年 2 月 4 日到期应付。根据 2023 年票据 II 的信托契据,本公司有 30 天宽限期支付利息以避免违约事件。宽限期现已届满而本公司并无于届满前支付有关款项。禹洲集团表示,上述未支付已构成 2023 年票据 II 下的违约事件。因此,2023 年票据 II 的持有人可以要求即刻尝付本金和应计利息。截至本公告发布之日,2023 年票据 II 的未偿还本金为 5 亿美元。

地方创新

贵阳:拟将人才公积金贷款额度上浮至最高 150 万元

3 月 7 日,贵阳市住房公积金管理中心发布关于出台支持在贵阳贵安购(租)房的人才使用住房公积金有关政策公开征求意见的公告。根据征求意见稿,符合《贵阳贵安人才分类认定办法(试行)》条件,持有“贵阳人才服务绿卡”的缴存职工在贵阳市、贵安新区购房的,申请住房公积金贷款时,可提取本人及配偶住房公积金账户余额用于首付。在贵阳、贵安行政区域无房且租住住房的,提取额度可在现行额度基础上上浮 0.5 倍(20100 元/年)。征求意见稿还显示,贷款额度可在其计算可贷额度基础上上浮 0.5 倍,最高可贷额度可在现行最高额度上上浮 0.5 倍至 1.5 倍。具体为:A、B 类人才,最高可贷额度上浮 1.5 倍(单职工家庭 125 万元;双职工家庭 150 万元);C 类人才,最高可贷额度上浮 1 倍(单职工家庭 100 万元;双职工家庭 120 万元);D、E、F 类人才,最高可贷额度上浮 0.5 倍(单职工家庭 75 万元;双职工家庭 90 万元)。



成都：首笔数字人民币碳信用交易完成

近日，在人民银行成都分行及分行营管部指导下，建设银行四川省分行协助四川联合环境交易所“点点”碳中和平台开通数字人民币支付功能，四川省电子信息产业技术研究院通过数币支付购买碳信用（CCER），抵消自身会议活动产生的碳排放量，实现了当次会议活动的碳中和。该笔业务，是数字人民币在碳中和领域首单线上支付，“点点”碳中和平台也成为全国首个接入数字人民币应用场景的碳中和服务平台。

深度分析

今年政府工作报告有九大看点

文/连平（植信投资首席经济学家兼研究院院长）

文章来源：新浪财经

2022 年《政府工作报告》（以下简称“《报告》”）指出，今年我国经济社会发展任务重、挑战多，为完成全年的发展目标任务，各方都要以稳为主、稳字当头、稳中求进，细化和实化各项具体举措，形成推动发展的合力。《报告》既充分肯定成绩，又理性分析当前严峻形势，提出了积极、合理的发展目标和举措，其中有九大看点值得关注。

1. 5.5%增长目标充分体现了稳增长政策基调

如何“稳增长”是贯穿今年《报告》的主线。中央政府对于经济增长目标的设定较为合理，体现了稳增长政策的要求。2022 年我国经济增长目标 5.5%左右，这一目标的设定充分考量了近年来宏观经济运行和统筹兼顾我国经济长期发展目标。首先，经济增长目标具有很强的信号和引领作用，定得太高可能会出现难以完成风险，太低又失去了激励的意义；而当前面临内外严峻的经济形势，经济增长目标不宜定得太低；积极合理的增长目标有助于引领各方面多举措支持保障经济增长。其次，经济目标的设立还要考虑与潜在增长水平相契合，疫情爆发前，我国经济增速已处于下行阶段，2019 年经济增长 6.1%，疫情爆发扰乱了这一下行进程。2022 年逐步回到原增长轨道中，5.5%与潜在增长水平就较为匹配。再次，平滑去年出现的高基数。2021 年 8.1%的高增长是建立在 2020 年的低基数基础上的，2022 年经济增速理应有所回落，但也不能下降太快，若 2022 年经济增速一步降至 5%，似乎降幅过大，而降至 5.5%似较容易对接，平稳下降有助于避免产生增长失速风险。再其次是出于对顺利实现 2035 年“双番”远景目标的考虑。根据 2035 远景目标，当前至 2035 年的 GDP 年均增速需要达到 4.8%以上才能实现“双番”目标。考虑到经济增速具有逐年递减的规律，“十四五”作为远景目标的头五年，GDP 平均增速需要至少达到 5%以上。2020 年和 2021 年两年 GDP 平均增长 5.1%，这就意味着 2022 年 GDP 增长至少要达到 5%以上才能“赶上”理想目标。最后是平衡全国整体与地方个体之间增长目标的差异。从全国范围看，除了京津两地将 2022 年的经济增长目标设定在 5%以上之外，全国其余 29 个省份设定在 5.5%以上，其中又有 22 个省份设定在 6%以上。考虑到 2022 年稳增长各项政策力度较大，地方个体与全国整体之间的经济增速差异不会太大。

综合上述分析，经济增速目标设置为 5.5%左右，既符合实际情况，又可以积极引领各项经济工作积极推进，体现了政府的主动担当和作为。围绕这一增长目标，宏观



政策需要加大实施力度,包括财政政策积极的力度明显加大,货币政策进一步积极偏松。

2. 宏观政策有空间有手段

《报告》指出宏观政策要着力稳定宏观经济大盘,保持宏观政策的连续性、增强有效性,稳字当头,稳中求进,保持经济运行在合理区间,继续做好“六稳”、“六保”工作。尤其是《报告》指出,“宏观政策有空间有手段”,“及时动用储备工具,确保经济平稳运行”,“加大宏观政策实施力度”。这些内在逻辑相关的表述,不仅说明宏观政策有充足的空间和丰富的调节手段,而且还表明了当需要实施时政策是不会犹豫的,并且会有较大的力度。因此,下一阶段,降准和降低利率等都有可能成为下行压力较大时经济的政策调节选项。

今年积极的财政政策仍将继续保持较大的支出强度,较去年扩大 2 万亿元以上,实质性的政策力度明显大于去年。新增财力下沉基层,用于落实助企纾困、稳就业保民生政策;拟安排地方政府专项债额度 3.65 万亿元,强化绩效导向,并充分发挥重大项目的牵引和政府投资撬动作用,充分调动民间投资的积极性。

稳健的货币政策将加大实施力度。2022 年,稳增长会产生较大规模的增量资金需求;积极财政政策发力需要货币政策的协调配合,全年近 5 万亿元的专项债可用资金也将对社会融资资金产生较大的撬动作用。一是保持货币信贷总量的稳定增长。《报告》指出要扩大新增贷款规模,保持货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配,保持宏观杠杆率基本稳定。2022 年货币政策将可能继续加大跨周期和逆周期调节力度,灵活运用公开市场操作、MLF 等政策工具保持市场流动性合理充裕,满足实体经济多方面的融资需求。二是进一步优化信贷的期限结构、对象结构和区域结构。《报告》提出要进一步疏通货币政策传导机制,引导资金更多流向重点领域和薄弱环节,扩大普惠金融覆盖面。2022 年货币政策将会利用支农、支小再贷款再贴现、普惠小微贷款支持工具、碳减排支持工具等结构性工具,发挥好货币政策总量与结构的双重功能,精准发力加大对中小微企业、科技创新、绿色发展的支持力度,同时引导金融机构加大对信贷增长缓慢地区的信贷投放,增强欠发达区域的发展能力。三是有效推动融资成本稳中有降。《报告》提出要推动金融机构降低实际贷款利率、减少收费,让广大市场主体切身感受到融资便利度提升、综合融资成本实实在在下降。2022 年在保持流动性合理宽松的同时,将会进一步健全市场化利率形成和传导机制,发挥贷款市场报价利率改革效能,稳步推进 LPR 利率下调,降低企业融资成本。四是增强金融支持实体经济的能力。《报告》指出要用好普惠小微贷款支持工具,引导金融机构准确把握信贷政策,发挥好政策性、开发性金融作用,进一步推动解决实体经济特别是中小微企业融资难题。要进一步健全多层次资本市场体系,畅通企业上市融资渠道,建立并完善制度健全、竞争有序、透明开放的多层次债券市场体系,也将是金融有效支持实体经济的重要措施。

3. 积极财政政策的实质性力度更大

《报告》强调要提升积极财政政策的效能,财政支出规模较上年扩大 2 万亿元以上,预算赤字率安排在 2.8% 左右。2022 年全国一般公共预算的财政支出强度较去年会有较大提升,保民生保就业市场主体仍将是财政政策的重要发力点。预算赤字率较去年 3.2% 的安排有所下降,有利于保持财政政策的可持续性;但总体赤字规模进一步扩大,财政扩张力度不减反升,实际上能起到赤字率 3.8% 左右的刺激效果。

《报告》要用好政府投资基金,带动有效投资,专项债发行额度在 3.65 万亿元左右。要强化绩效导向,坚持“资金跟着项目走”,合理扩大使用范围,支持在建项目后续融资,开工一批具备条件的重大工程、新型基础设施、老旧公用设施改造等建设项目。2022 年的专项债额度虽与去年持平,但加上去年已结转的专项债资金在 1.4 万



亿左右,二者资金合计超过 5 万亿元,2022 年可使用资金约是去年的两倍,仍然保持较大的强度,能够有效地拉动基建等方面的投资。专项债资金也将会撬动更大规模的社会投资,充分调动民间投资积极性,共同助力稳增长。

2022 年减税与退税将同时并举。在减税降费力度只增不减的同时,对留抵税额实行大规模退税,重点支持制造业,全面解决制造业、科研和技术服务、生态环保、电力燃气、交通运输等行业留抵退税问题。全年预计退税减税约 2.5 万亿元,远超去年的 1.1 万亿元。加大研发费用加计扣除政策实施力度,将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到 100%,将有效强化创新的引领作用,增强发展的可持续性。2022 年财政政策对企业尤其是小微企业将实施更大力度的纾困政策,利于保民生保就业保市场主体。

大幅加大中央对地方政府的转移支付,规模近 9.8 万亿元,增长 18%,支持地方政府落实惠企利民政策,可以看出中央对提升政策效能,保持精准、可持续的重视程度。

更大力度的积极财政政策将有效地助企纾困,促进稳就业保民生,推动投资与消费增长,在稳增长目标中发挥关键作用。

4. 以有效投资和消费恢复扩大内需

扩大内需助力“稳增长”是 2022 年政府工作报告的重要看点之一,其主要内容在于扩大投资和促进消费。按照稳增长的政策要求,2022 年将积极有效地扩大投资。围绕国家重大战略部署和“十四五”规划,适度超前开展基础设施投资则是其中的重中之重。基础建设投资向来由各级政府主导,是主要的宏观调控手段之一,能发挥稳定经济增长的“压舱石”作用。可以发现,在今年政府工作报告中,基建发力稳增长的方向是以服务构建新发展格局为主,以经济向高质量转型为目标,提质增效。基建项目在扩大内需的同时,还起到促进供给侧改革的作用。今年基建投资的重点,一是针对传统基建项目和“一新一重”基建项目进行“补短投资”。包括水利工程、综合立体交通网、能源基地、燃气管道网更新、防洪排涝以及地下综合管网建设等;二是解决区域和城乡发展不平衡不同步问题,增强区域发展平衡性协调性,深入实施区域重大战略和区域协调发展战略;三是提升新型城镇化质量,有序推进城市更新,加强市政设施和防灾减灾能力建设,开展老旧建筑和设施安全隐患排查整治,再开工改造一批城镇老旧小区,推进无障碍环境建设和适老化改造等。

今年将多措并举推动消费恢复。目前消费对我国经济增长贡献最大,是稳增长的关键。除去受疫情冲击的 2020 年,消费支出占 GDP 始终保持在 55%-69%的区间内,且贡献率都大于资本形成。促进消费持续平稳增长就能推动经济平稳运行,在很大程度上有助于实现稳增长目标。《报告》从三个方面提出举措来促进消费恢复。一是多渠道促进居民增收,完善收入分配制度,提升居民消费能力;二是促进生活服务消费恢复,发展消费新业态新模式来扩大消费,同时通过加大社区养老、托幼等配套设施建设力度来扩展消费群体;三是通过加强县域商业体系建设,发展农村电商和快递物流配送,强化消费者权益保护来进一步提升消费服务质量,增强群众的消费意愿。

5. 多重压力下稳就业任务艰巨

政策推动经济增长的出发点和根本点是居民充分就业,由此带来收入和消费增长、内需扩张。《报告》指出,今年就业预期目标为城镇新增就业 1100 万人以上,城镇失业率全年控制在 5.5 以内。虽然历年来我国实际新增就业人数都超过了两会期间设定的目标值,但这并不意味着就业目标可以轻松实现。

事实上,2022 年的就业目标设定面临的压力较之 2021 年要大得多,稳就业任务更加艰巨。这是因为:一是经济增速下行背景下,吸收就业的效应减弱。过去经验表明,我国经济每增长 1%将拉动就业增长超 100 万人,而 2022 年经济增速较之 2021 年将有



一定幅度的下滑,增长对就业的带动作用减弱。二是局部疫情时有发生使得消费和投资恢复缓慢,中小微企业、个体工商户生产经营困难,导致吸收就业体量最大的中小微企业主体对 2022 年的就业贡献度存在不确定性。三是今年全国高校大学生毕业生超过 1000 万人,叠加往年未充分就业毕业生和摩擦性失业人数,使得 20-24 岁年龄段人群就业问题突出、难度加大。四是去年下半年部分收缩性政策影响下,不少行业出现了大量失业,这一部分人的转岗再就业也会为今年的就业工作带来一定压力。五是今年稳出口难度增大,出口行业招工规模可能下滑。从去年下半年开始出口高增长更多受益于价格因素,加之 2022 年出口可能降速,预示着出口企业的用工需求可能下滑。

面对这些就业压力,《报告》强调,稳就业政策在两方面继续发力以推动实现今年就业目标:一是强化就业优先政策,注重通过稳市场主体来稳就业,重视财税、金融等政策对市场主体的支持作用,清理和取消各类对吸收就业的不合理的市场主体管理政策,激励各地各级政府都要千方百计扩大就业。二是落实落细各项稳就业举措,延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策;做好退役军人安置和就业保障,促进农民工就业,帮扶残疾人、零就业家庭成员就业;深入开展大众创业万众创新,增强双创平台服务能力;完善灵活就业社会保障政策,开展新就业形态职业伤害保障试点;使用 1000 亿元失业保险基金支持稳岗和培训,加快培养制造业高质量发展的急需人才,让更多劳动者掌握一技之长、让三百六十行行行人才辈出。

6. 综合举措支持企业创新和中小民营企业发展

《报告》指出,激发市场活力和发展内生动力应当弘扬企业家精神,支持企业家专注创新创业、安心经营发展;依法平等保护企业产权、自主经营权和企业家合法权益,营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。《报告》关于深化改革和激发市场活力的宏观政策上突出了“支持企业创新”和“助力中小企业发展”的工作重点。

刘鹤总理曾指出:中小企业的发展拥有了大志气,将会大力带动整个社会弘扬企业家精神,提升创新培育能力。中小企业是国家财富的重要创造者,是提供就业的主渠道,是科技创新的主力军,是造就大企业的蓄水池。助力中小企业、企业家创新是当前以提高全要素生产率来推动我国高质量发展的重要途径和手段。

《报告》指出,通过保市场主体来保就业、扩消费,对于创新企业和中小民营企业,将通过落地服务政策、加强普惠金融服务、发挥专项资金引导作用等有针对性的财税金融支持举措,推动企业高质量发展,激发企业创新精神和市场活力。具体措施涵盖以下几点。一是确保政策宣介到位。各部门、各地方要为中小企业发展创造良好环境,多服务、办实事,增强政策透明度和可预期性,保护知识产权,促进公平竞争。二是大力度减税降费提振市场预期。《报告》指出,今年将进一步实施新的组合式税费支持政策,阶段性措施和制度性安排相结合,减税与退税并举,预计全年退税减税约 2.5 万亿元,其中留抵退税约 1.5 万亿元,退税资金全部直达企业。三是地方配套到位。地方结合自身特点和行业企业实际,在担保增信、信息数据共享、财政资金引导,减费让利等方面出台有针对性的举措。四是推动政银企对接到位。聚焦企业普遍反映的“融资难”等问题,引导金融机构不断创新产品和服务,加大对三类市场主体的支持力度,同时鼓励地方政府部门与金融机构加强协作联动,凝聚工作合力,实现精准支持。五是利用数字技术,发展普惠金融,解决中小企业“融资难”、“投资难”、“保险难”的问题。普惠金融应在支持小微企业上发力,通过大数据进行信用风险管理,为中小微企业提供贷款。创新金融产品和服务应利用数字化工具来提高金融服务的普惠度,从而让更多人分享金融工具在财富增值和增加收入等方面带来的好处。同时要学习和借鉴国际中小企业发展的最佳实践,取长补短,走出独特路径,实现共同繁荣。

7. 房地产政策维稳基调进一步明朗



《报告》有关房地产政策强调“房住不炒”的定位，定调更好满足购房者的合理住房需求，促进房地产市场良性循环和健康发展，房地产市场维稳政策基调进一步明朗。

房地产政策进一步释放了维稳信号。今年的“三稳”与去年的提法相同，但内涵不同。当前房地产市场正处于全面下行阶段，有别于去年年初相对过热的状况。如果房地产投资下行过快，不利于稳增长的全局目标。因此，今年房地产政策的主基调是偏暖的，以求市场各方面维护行业良性运行，对房地产行业重拾信心。

根据《报告》的要求，为实现该目标，央行将进一步加大要求商业银行对首次购房家庭提供足够的贷款需求，适度加快房贷投放力度，小幅下调房贷利率，推动个人按揭贷款保持稳定增长。地方政府也将积极发力，重点突出因城施策，积极落实稳楼市的举措。包括放松公积金贷款门槛、加大住房补贴力度，还有部分符合条件的地区适度下调首套房房贷首付比例，为实现稳楼市的政策目标努力。

《报告》强调，坚持租购并举，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设。为保障年轻人在大城市的住房基本需求，住建部表示，计划全年能够建设筹集保障性租赁住房 240 万套（间）。央行和银保监会表态针对保障性租赁住房的金融支持不纳入房贷集中度管理。预计今年保障性租赁住房建设将迎来大发展。

《报告》没有提及房地产税改革的相关问题。考虑到当前宏观经济面临较大下行压力，全年目标以“稳字当头”，尤其是今年上半年预计房地市场景气度持续走低，因此年内对地产有压力的政策很可能会暂缓推进。

8. 设立金融稳定保障基金防范化解重大风险

《报告》首次提出要设立金融稳定保障基金，加强风险预警、防控机制和能力建设。鉴于地缘政治紧张局势引发能源价格大幅波动、美联储加息预期增强等国际经济环境风云突变，国内面临三重压力及疫情防控需求，《报告》确立了要继续按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的基本方针，做好经济金融领域风险处置工作。设立金融稳定保障基金，投入一定规模的财务资源，运用市场化、法治化方式来化解风险隐患，将有助于稳定大局，精准拆弹，降低内外部冲击对国内经济平稳运行的负面影响。2022 年，可能出现的风险有：

能源进口冲击和输入型通胀压力。今年在经济布局稳增长、多项政策利好国内经济的前提下，基建投资发力，对于天然气、石油等大宗商品需求将会扩大。俄乌冲突或将导致国际原油和天然气价格在一段时间内持续高位运行。当前，我国石油和天然气的对外依存度约高达 75% 和 45%，但我国能源消费结构中，石油和天然气占比约为 18% 和 6%。能源供给紧缩及俄乌局势抬高国际能源价格，对我国的影响相对可控。但不应忽视国际能源及原材料价格的抬升，对外贸企业和制造业企业造成的利润挤压和经营困境。

美联储加息可能引发阶段性资本外流。《报告》指出要保持国际收支平衡。而在今年美联储加息和地缘政策外部冲击的影响下，存在热钱流动和资本外逃风险，政策将重点监测和管理国际资本大幅流进流出的避险和套利行为，采用汇率等相关金融外汇管理工具进行市场调节和预期管理、维持国际收支资本账户的相对动态平衡等。

地方政府隐性债务风险。《报告》指出要有序推进地方政府债务风险防范化解，一些地方财政收支矛盾加大，经济金融领域风险隐患较多，要压实地方属地责任、部门监管责任和企业主体责任。2022 年将可能会继续完善地方政府隐性债务常态化监测机制，在财政发力过程中坚决遏制增量，严禁地方政府变相举债；稳妥化解存量，依法实行债务人、债权人的风险分摊；规范融资平台管理，推进市场化转型。

房地产现金流和债务问题风险。今年两会明确提出，“压实地方属地责任、部门监管责任和企业主体责任”，当前部分房企现金流和偿债压力依旧较大，地方政府在



“保交楼、保民生、保稳定”中将承担起更多责任。包括采取适度松绑预售资金监管制度、增加信贷支持、推进项目收并购、引入资产管理公司 AMC 等举措。

稳妥处置局部重大金融风险事件。《报告》指出要运用市场化、法治化方式化解风险隐患。2022 年将可能会进一步完善宏观审慎政策、提高系统性风险监测评估与预警能力、强化系统重要性金融机构监管、加快完善现代金融监管制度体系、健全金融风险问责机制、构建防范化解金融风险长效机制，运用好金融稳定保障基金，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

9. 政策多管齐下全力改善民生

《报告》指出，当前我国民生领域还有不少短板，要继续做好“六稳”、“六保”工作，持续改善民生、防范民生风险，社会政策兜住兜牢民生底线。为此，在坚持尽力而为、量力而行的基础上，今年的民生政策将在以下五个方面发力。

新增财力下沉基层支持民生支出。今年中央对地方转移支付增加约 1.5 万亿元、规模近 9.8 万亿元，增长 18%，《报告》要求各省级财政加大对市县的支持，落实基层利民政策。中央政府和省级政府带头加强收支管理，严禁铺张浪费，不搞形象工程，把宝贵资金用在发展紧要处、民生急需上。

重点支持基础设施建设促民生发展。通过建设重点水利工程、综合立体交通网、重要能源基地和设施，加快城市燃气管道等管网更新改造，完善防洪排涝设施，继续推进地下综合管廊建设，政府将更多投资项目向民生倾斜，加大民生领域补短板力度。

促进教育公平与质量提升。推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，依据常住人口规模配置教育资源，全面落实义务教育教师工资待遇和培养，多渠道增加教育资源供给、提高教育质量、平衡教育资源在地区、阶段间的配置。

提高医疗卫生服务能力。增加居民医保和基本公共卫生服务经费，推动基本医保省级统筹，推进药品和高值医用耗材集中带量采购，确保生产供应，强化药品疫苗质量安全监管。深化医保支付方式改革，加强医保基金监管。完善跨省异地就医直接结算办法，实现全国医保用药范围基本统一，坚持预防为主，深入推进健康中国行动，逐步扩大各类病症的保障范围。

加强社会保障和服务。稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，继续规范发展第三支柱养老保险，加快对各类人群和各项配套社保措施的推进。

免责声明

《金融信息采编》是合肥兴泰金融控股集团金融研究所推出的新闻综合类型的非盈利报告。内容以全球财经信息、国内财经要闻、行业热点聚焦和地方金融动态为主，并结合对信息的简要评述，发出“兴泰控股”的见解和声音，以打造有“地方金融”的新闻刊物为主要特色，旨在服务于地方金融发展的需要，为集团公司、各子公司和相关专业人士提供参考。

《金融信息采编》基于公开渠道和专业数据库资料搜集整理而成，但金融研究所对这些信息的准确性和完整性不作任何保证。金融信息采编中的内容和意见仅供参考，在任何情况下，本报告中的信息或所表述的意见并不构成对任何人的投资建议。兴泰控股集团金融研究所不对使用《金融信息采编》及其内容所引发的任何直接或间接损失负任何责任。

《金融信息采编》所列观点解释权归金融研究所所有。未经金融研究所事先书面许可，任何机构和个人均不得以任何形式翻版、复制、引用或转载。