



兴泰智库研究报告

XINGTAITHINK-TANKRESEARCHREPORT

2024 年第 3 期总第 134 期 · 政策解读

以经济体制改革为牵引，迎接高质量发展新契机 ——解读二十届三中全会

合肥兴泰金融控股集团

兴泰研究院 李庆王欢朱晨晨

咨询电话：0551-63753813

服务邮箱：xtresearch@xtkg.com

公司网站：<http://www.xtkg.com/>

联系地址：安徽省合肥市政务区

祁门路 1688 号兴泰金融广场 2602 室

内容摘要：

- ◆ 2024 年 7 月 15 日至 18 日，二十届三中全会在北京召开，会议审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，研讨当前阶段进一步全面深化改革、推进中国式现代化的改革部署，释放出众多信号，对未来经济的发展方向具有重要的指示作用。
- ◆ 整体来看，全会围绕基本经济制度、市场体系、宏观调控、政府治理等多个方面提出了新的指导思想和具体举措，同时回答了当前市场关注的众多问题。究其本质，这是一场以“科技、创新和安全”为内核的、针对体制机制的全面梳理和改革。
- ◆ 本报告围绕二十届三中全会释放的信号，为集团下一步发展提出完善企业考核评价体系、聚焦重点产业布局、构建同科创相适应的服务体系、抢抓数字经济机遇等建议。

2024 年 8 月 12 日

更多精彩敬请关注
兴泰季微信公众号





以经济体制改革为牵引，迎接高质量发展新契机

——解读二十届三中全会

2024 年 7 月 15 日至 18 日，中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议在北京召开。这次全会是在新时代新征程上，中国共产党坚定不移地高举改革开放旗帜，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革而召开的一次十分重要的会议。会议审议通过了《中国中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，深入分析了推进中国式现代化面临的新情况新问题，科学谋划了围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，强调在重点推进经济体制改革的同时，统筹谋划好其他各领域改革。

一、回顾历史：历届“三中全会”概览

改革开放以来，历届三中全会通常以改革为主题，为经济社会发展与经济体制改革指明方向，全会研究什么议题？做出什么决定？采取什么举措？释放什么信号？成为判断新一届中央领导集体施政方针和工作重点的重要依据，对指导未来五年乃至十年工作的意义重大。下文将简要回顾新时期历届党的三中全会会议要点。

表 1 新时期历届三中全会概览

会议名称	会议时间	会议重点	会议内容
十一届三中全会	1978 年 12 月 18 日—22 日	拨乱反正， 开启改革开放伟大历程	确定了解放思想、实事求是、团结一致向前看的指导方针，提出“把全党工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来的建议”，自此中国进入全面经济建设时期。
十二届三中全会	1984 年 10 月 20 日	改革从农村走向城市， 推动经济体制改革	通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，确定了改革的方向、性质、任务和方针政策，是指导中国经济体制改革的纲领性文件。
十三届三中全会	1988 年 9 月 26 日—30 日	治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革	通过了《关于价格、工资改革的初步方案》，确定治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针，为进一步深化经济改革扫清了道路。
十四届三中全会	1993 年 11 月 11 日—14 日	制定市场经济基本框架 ，提出建立现代企业制度	通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》，提出包括建立现代企业制度、深化农村经济体制改革和扩大对外开放等政策方向。
十五届三中全会	1998 年 10 月 12 日—14 日	坚持统分结合的双层经营体制， 建设社会主义新农村	通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，提出了到 2010 年建设有中国特色社会主义新农村的奋斗目标。
十六届三中全会	2003 年 10 月 11 日—14 日	完善市场经济体制 ，转变政府职能	通过了《中共中央关于完善市场经济体制若干问题的决定》，提出鼓励非公有制经济发展、国企改革、转变政府职能、建立现代产权制度等。
十七届三中全会	2008 年 10 月 9 日—12 日	推进农村改革 ，积极发展现代农业	通过了《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，会议提出加强农村制度建设；积极发展现代农业，提高农业综合生产能力；加快发展农村公共事业。



十八届三中全会	2013年11月9日—12日	全面深化改革,推进国家治理体系和治理能力现代化	通过了《关于全面深化改革若干重大问题的决定》。全会指出,全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化;经济体制改革核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。
十九届三中全会	2018年2月26日—28日	深化党和国家机构改革	通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》,以国家治理体系和治理能力现代化为导向,以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点,改革机构设置。
二十届三中全会	2024年7月15-18日	进一步全面深化改革、推进中国式现代化	通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,充分体现出党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的决心,以及以改革推动高质量发展的导向。

资料来源:十一至二十届三中全会公报,人民日报,新华社

历届三中全会在不同历史时期召开,是针对当时的国情和发展需求,做出的重要决策和部署,推动了我国改革发展事业不断向前迈进,在党的改革发展进程中具有重要意义。例如,十一届三中全会实现了伟大的历史转折,开启了改革开放新时期;十二届三中全会则通过了《关于经济体制改革的决定》,推动改革从农村走向城市;十三届三中全会则为深化改革扫清了道路,提出了治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革的指导方针和政策、措施;之后的十四届三中全会、十五届三中全会等也都在不同的领域和方面推动了改革开放的深入发展。同时,各届会议间存在着密切的内在联系,特别是从十一届三中全会开始,每次会议都承接了上一阶段的改革成果,并针对新的问题和挑战提出新的改革思路和举措。

二、擘画方向:进一步全面深化改革

(一) 二十届三中全会会议要点

本次会议的核心内容可概括为1个决定、1个总目标、6项全面深化改革要坚持的原则以及14项重点任务:

1. “1”个决定

为贯彻落实党的二十大作出的战略部署,本次三中全会深入研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的相关问题,审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。

2. “1个”总目标

党的二十届三中全会站在新的历史起点上,明确进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。这一总目标既同党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标一脉相承,又同党的二十大作出的战略部署相衔接,为进一步全面深化改革明确了目标导向,汇聚起团结奋斗的磅礴力量。此外,本次会议超预期地作出实现总目标的阶段性安排,彰显了国家对于改革进程加速的坚定态度。会议明确指出两个至关重要的时间节点,为改革进程树立了清晰的里程碑,一是在2029年,即在中华人民共和国成立80周年时,完成该《决定》中提出的改革任务;二是2035年基本实现社会主义现代化。

3. “6”项原则

本次改革坚持的原则包括坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念六个方面。

会议突出“坚持以制度建设为主线”这一新提法，强调在坚定制度自信（即维护国家根本制度不动摇）的同时，积极借鉴并改革经济、民生等领域的基本制度，以提升社会整体运行效率。。

4. “14”项重点任务

全会对进一步全面深化改革做出系统部署，强调下列十四个方面的任务工作：构建高水平社会主义市场经济体制；构建支持全面创新体制机制；健全宏观经济治理体系；完善城乡融合发展体制机制；完善高水平对外开放体制机制；健全全过程人民民主制度体系；完善中国特色社会主义法治体系；深化文化体制机制改革；健全保障和改善民生制度体系；深化生态文明体制改革；推进国家安全体系和能力现代化；持续深化国防和军队改革；提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。

着重关注以下三项内容：

（1）经济体制改革

二十届三中全会进一步强调发挥市场机制的作用，力求打造更公平、更有活力的市场环境，以实现资源配置效率最优化和效益最大化，这预示着市场将继续扮演资源配置中的决定性角色。在政府作用方面，本次改革强调“放得活”与“管得住”并重：“放得活”意味着政府需持续推进简政放权，优化审批流程，为市场主体营造更加宽松便捷的经营环境；“管得住”则要求政府在食品安全、市场监管等关键领域强化责任担当，确保市场规范有序运行。

（2）财税改革

在财税改革领域，工作重心将聚焦于中央地方事权与财权的再平衡，以及关键税种改革的实质性推进。本次全会在探讨科学的宏观调控策略时，两次强调了财税体制改革的重要性，预示这一领域的改革任务将是下一阶段的工作重点。针对地方政府和基层财政困难，会议提出要完善中央和地方财政关系，增加地方自主财力，拓展地方税源，提升市县财力同事权相匹配程度，适当加强中央事权。提高中央财政支出比例，不得违规要求地方安排配套资金。同时，要研究同新业态相适应的税收制度。

（3）科技创新

从改革任务的战略部署顺序来看，本次全会公告将“构建支持全面创新的体制机制”置于了关键位置，紧随“构建高水平社会主义市场经济体制”与“健全推动经济高质量发展的体制机制”之后，位列第三。这一安排不仅凸显了科技创新在未来发展蓝图中的核心地位，也进一步夯实了科技创新相关政策在整体改革任务中的优先性与重要性，预示着下阶段改革将深度聚焦于激发创新活力，以新质生产力为引擎，引领经济社会全面发展。

（二）二十届三中全会与十八届三中全会对比

党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面，具有划时代的意义。而党的二十届三中全会具有继往开来的里程碑意义——既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。



表 2 十八届三中全会和二十届三中全会公报要点对比

主题	十八届三中全会	二十届三中全会
目标设定	全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。 必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民。 到 2020 年，在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果，形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型。	进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。 到 2035 年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。 到 2029 年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。
市场定位	经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。	必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。
对全面深化改革的系统部署	1. 强调坚持和完善基本经济制度 2. 加快完善现代市场体系 3. 加快转变政府职能 4. 深化财税体制改革 5. 健全城乡发展一体化体制机制 6. 构建开放型经济新体制 7. 加强社会主义民主政治制度建设 8. 推进法治中国建设 9. 强化权力运行制约和监督体系 10. 推进文化体制机制创新 11. 推进社会事业改革创新 12. 创新社会治理体制 13. 加快生态文明制度建设 14. 深化国防和军队改革 15. 加强和改善党对全面深化改革的领导	1. 强调构建高水平社会主义市场经济体制 2. 健全推动经济高质量发展体制机制（新质生产力） 3. 构建支持全面创新体制机制（教育、科技、人才） 4. 健全宏观经济治理体系（政府职能） 5. 完善城乡融合发展体制机制 6. 完善高水平对外开放体制机制 7. 健全全过程人民民主制度体系 8. 完善中国特色社会主义法治体系 9. 深化文化体制机制改革 10. 健全保障和改善民生制度体系 11. 深化生态文明体制改革 12. 推进国家安全体系和能力现代化 13. 持续深化国防和军队改革 14. 提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平
宏观调控制度	必须切实转变政府职能，深化行政体制改革，创新行政管理方式，增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府。	必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。要完善国家战略规划体系和



	要健全宏观调控体系，全面正确履行政府职能，优化政府组织结构，提高科学管理水平。 财政是国家治理的基础和重要支柱，科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。必须完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率，建立现代财政制度，发挥中央和地方两个积极性。要改进预算管理制度，完善税收制度，建立事权和支出责任相适应的制度。	政策统筹协调机制，深化财税体制改革，深化金融体制改革，完善实施区域协调发展战略机制。
--	---	--

资料来源：共产党员网，招商证券

二十届三中全会与十八届三中全会都在不同程度上延续了改革开放以来的传统，但因所处的时空环境不同，在过去 10 年中国之变、世界之变的影响下，二十届三中全会具有更强烈、更鲜明的时代色彩，主要具有以下四个重要特点：

1. 目标设定更加精准紧迫

十八届三中全会设定了至 2020 年在关键领域与重要环节改革上达成“决定性成果”的宏伟目标。而二十届三中全会则进一步明确了新的时间节点——至 2029 年，恰逢中华人民共和国成立八十周年之际，“全面完成本决定所规划的改革任务”，这一设定不仅为当前改革进程树立了更加紧迫的时间观念，也凸显了改革任务的艰巨性与重要性，为新一轮改革铺设了“时间紧迫，目标重大”的坚实基调。

2. 市场定位从效率优先到公平与效率并重

十八届三中全会标志性地将市场在资源配置中的角色由“基础性作用”提升至“决定性作用”，这一转变承续了自十一届三中全会以来，强调效率优先、促进经济总量增长的战略思维。然而，随着改革步入攻坚期和深水区，二十届三中全会对市场机制的认知与定位展现出新的细微调整：市场不再单纯聚焦于“决定性作用”，而是聚焦于实现“资源配置效率的最优化与效益的最大化”。这一变化意味着，在追求市场效率的同时，更加注重维护市场秩序的稳定与公正，以及有效弥补市场自身可能存在的失灵现象，力求在效率与公平、活力与秩序之间寻求更佳的平衡点。

3. 科技与安全导向更加突出

二十届三中全会公报新增了新质生产力部分，并将科技、教育、人才单独成段；十八届三中全会公报中，科技教育则分散在现代市场体系、社会事业两部分。当前全球正经历着新一轮科技革命与产业变革的浪潮，新质生产力无疑是发展的首要因素，而这又需要“教育—科研—人才”体系，以及国家安全、产业安全的支撑。

4. 宏观政策向系统化转变

从过去主要聚焦于财税体制的单独优化，到如今强调“增强宏观政策取向的一致性”及“完善国家战略规划体系与政策统筹协调机制”，同时深化财税、金融等关键领域的体制改革，这一转变凸显了未来对宏观政策协同性的高度重视。以央地财税体制改革为例，不仅涉及央地财权与事权的划分，还与央地债务分配和地方隐性债务的管理紧密关联，可以说财税体制改革绝不是孤立之举，而是一项牵涉广泛、需多领域协同推进的系统性工程。

三、规划路径：全面部署经济体制改革

（一）经济体制改革战略部署

习近平总书记强调，进一步全面深化改革要以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点。党的二十届三中全会通过的《决定》指出，坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务，对经济领域改革作出全面部署。

1. 构建高水平社会主义市场经济体制

在更好发挥市场机制作用方面，《决定》强调，要创造更加公平、更有活力的市场环境，激发全社会内生动力和创新活力。要坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。一方面，要深化国资国企改革，推动国有资本和国有企业做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力，要开展国有经济增加值核算。国有企业要打造原创技术策源地。要推进能源、铁路等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革。另一方面，要为非公有制经济发展营造良好环境、提供更多机会，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制，支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，规范涉民营企业行政检查。法治是最好的营商环境，要制定出台民营经济促进法。同时，强调了弘扬企业家精神，加快建设更多世界一流企业，这是对各类经营主体的共同要求。

在加快建设高标准市场体系这项重大改革任务方面，《决定》明确了三方面关键改革举措：一是构建全国统一大市场，包括构建城乡统一的建设用地市场，全国一体化技术和数据市场，统一规范、信息共享的招标投标和公共资源交易平台体系，一体衔接的流通规则和标准，全国统一电力市场等。二是推进要素市场化改革，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等要素市场制度和规则。三是完善市场经济基础制度，包括完善产权保护、信息披露、市场准入、破产退出、信用监管等制度。市场经济本质上是法治经济。特别提出防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。

政策解读

建立和完善社会主义市场经济体制贯穿历届三中全会，当前我国市场体系还要进一步健全，市场发育仍不够充分、政府和市场的关系没有完全理顺，**必须进一步深化市场化改革，创造更加公平、更有活力的市场环境。**

一是**所有制方面**，在坚持公有制主体地位的同时，要大力支持非公有制经济健康发展，有效激发各类市场主体活力和创造力。**国企改革重提“效率”**，聚焦主业核心竞争力，尤其是科研原创技术；**民企发展改革重增“公平”**，拓宽参与国家重大项目的机会。

二是**资源配置方式方面**，强调充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，构建高标准市场体系。构建高标准市场体系的核心在于**实现“效率”与“公平”之间的相对平衡与相互促进**，这一进程需依托全国统一大市场的构建、要素市场化改革的推进及市场经济基础制度的完善，要求政策层面采取系统性、整体性的策略。

2. 健全推动经济高质量发展体制机制

《决定》提出，要加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，健全传统产业优化升级体制机制，完善战略性新兴产业发展政策和治理体系，建立未来产业投入增长机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系，促进各类先进生产要素向发展新质生产



力集聚，大幅提升全要素生产率。强调要促进实体经济和数字经济深度融合，加快发展现代服务业，加强现代化基础设施建设，提升产业链供应链韧性和安全水平，这些都是高质量发展的内在要求。

政策解读

习近平总书记创造性提出“因地制宜发展新质生产力”，这是一项重大理论和实践创新，将为高质量发展注入全新动力。围绕发展新质生产力这一时代命题，未来可能会重点在以下三个方面着力，为经济高质量发展注入全新动力：

一是以产业为新质生产力的载体，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育。传统产业是“基本盘”，不能当“低端产业”简单退出，而是要加快升级改造；新兴产业是“中坚力量”，要完善相关政策体系，促进产业集群化发展；未来产业是“关键变量”，要注重前瞻部署和梯次培育，加快打造标志性产品。

二是强化“因地制宜”的导向，避免同质化竞争。各地区资源禀赋各异，要稳住传统产业的大盘，发展特色产业和优势产业。相应地，对地方政府考核机制也有必要“因地制宜”地调整。

三是以广泛深刻的数字变革，赋能经济发展。数字经济，特别是数字产业化和产业数字化的蓬勃发展，构成了推动新质生产力增长的核心要素，也将成为未来政策制定与实施的关键领域。

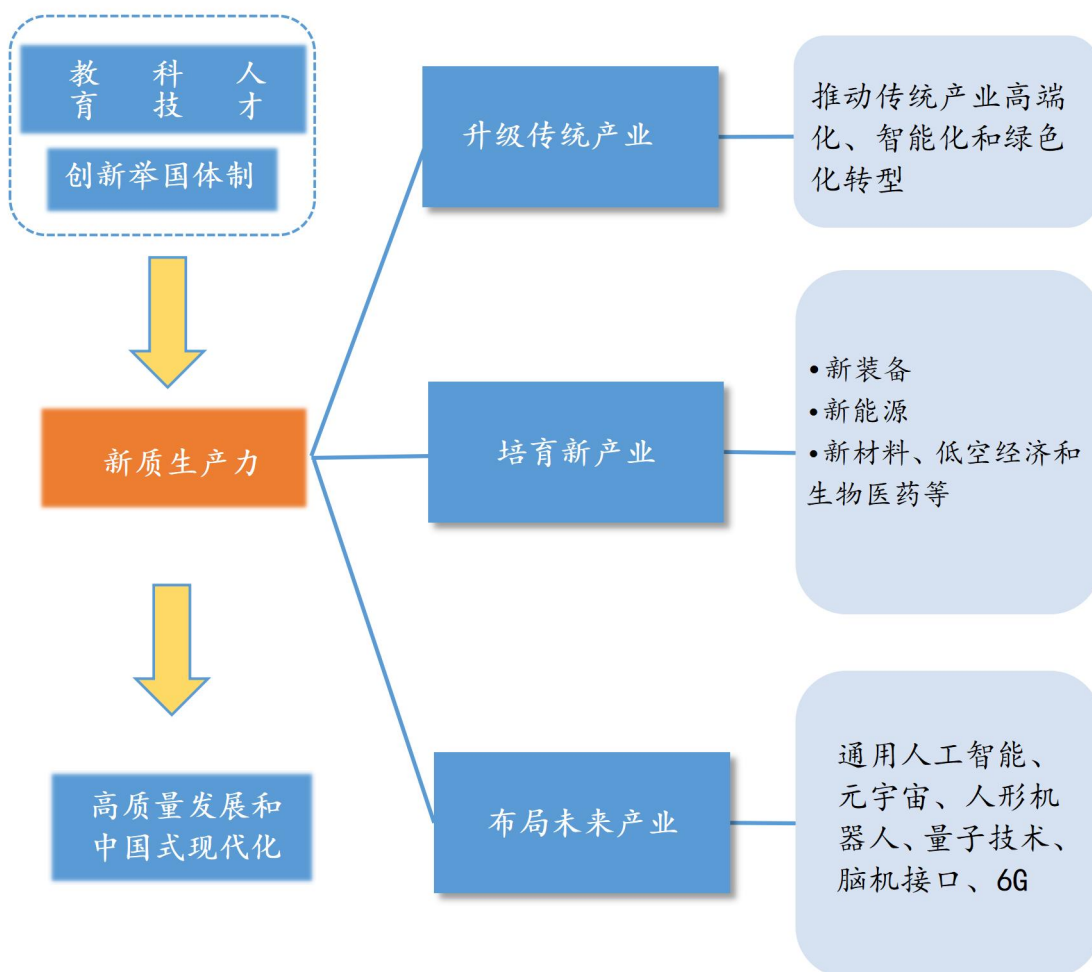


图1 新质生产力示意图

资料来源：政府文件，招银国际环球市场



3. 健全宏观经济治理体系

《决定》强调，要构建国家战略制定和实施机制，健全国家经济社会发展规划制度体系，深化财税体制、金融体制改革，**增强宏观政策取向一致性**。要构建跨行政区合作发展新机制。针对地方政府和基层财政困难，提出要**完善中央和地方财政关系**，增加地方自主财力，拓展地方税源，提升市县财力同事权相匹配程度，适当加强中央事权，提高中央财政支出比例，不得违规要求地方安排配套资金。要研究**同新业态相适应的税收制度**。经过四十多年快速发展，我国社会财富不断积累，《决定》要求探索实行国家宏观资产负债表管理，优化各类存量结构调整。

政策解读

宏观政策取向一致性就是要**坚持系统思维和协调理念**，使宏观政策统一服务于经济社会发展的目标和任务。这就要求统筹协调好经济政策与非经济政策、大类政策中的分项政策、同种政策中的不同政策工具，**使不同政策之间保持明确且相互协调的方向**，也要求各地区政府摒弃狭隘的本地利益观念，增强跨区域的协同合作，**树立全国一盘棋的大局观**，预计这一转变将促使现有地方考核机制优化调整，以更好地适应国家整体发展战略的需求。

设定 GDP 目标是经济增量管理的手段，而**实施国家资产负债表管理则侧重于存量管理**。鉴于我国经济已累积了庞大的资产基础，**优化存量管理、促进结构调整**，成为从既有资源中挖掘新增长动力、推动经济持续增长的关键路径。此外，构建与长远发展目标相契合的存量结构，不仅能够激发经济的长期增长潜力、也是达成高质量发展的核心要素和必然要求。

4. 建设更高水平开放型经济新体制

建设更高水平开放型经济新体制要求**主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放**。《决定》提出，要扩大对最不发达国家单边开放，扩大自主开放，有序扩大商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放，完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目，高质量共建“一带一路”，让中国大市场成为世界大机遇。

政策解读

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央**统筹国内国际两个大局**，坚持和平发展道路，**不断完善对外开放体制机制**，推动共建“一带一路”高质量发展，促进贸易和投资自由化便利化，布局建设自由贸易试验区和海南自由贸易港，高水平推进内陆开放和沿边开放，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

开放是中国式现代化的鲜明标识，全会作出的一系列部署，释放出进一步扩大高水平对外开放的明确信号，展现了新时代中国与世界合作共赢、共同发展的坚定决心。未来，**我国也将坚定地走开放发展之路，积极寻求外需新增长点**。同时，鉴于中西方关系未来的不确定性，我国需进一步强化外资吸引与保护机制，**为外资企业提供更加全面、便捷的投资环境**，以最大限度地减少外资流出风险，稳定外资预期，持续增强中国作为外资投资热土的吸引力。这不仅有助于维护我国经济的平稳运行，也是推动经济高质量发展、实现更高水平对外开放的必然要求。

（二）金融体制改革战略部署

经梳理发现,《决定》提及“资本市场”共5次,提及“金融”共34次,对金融工作着墨颇多。**金融领域改革历来是我国经济体制改革的重要组成部分**,党的二十届三中全会对深化金融体制改革做出前瞻性、系统性的顶层设计,推动金融高质量发展、加快建设金融强国,不断开创新时代金融工作新局面。

1. 核心要点

在本次会议决策内容中,金融体制改革并不呈现为核心部分,更多立足于**服务实体经济,和深化经济体制改革打好配合,促进社会资金进一步与新兴产业、新质生产力的需求精准匹配**,可以粗略提炼出以下七个要点:

- (1) 加快完善中央银行制度;
- (2) 着力打造金融机构、市场、产品和服务体系;
- (3) 健全投资和融资相协调的资本市场功能;
- (4) 深化金融监管体制改革;
- (5) 健全金融服务实体经济的激励约束机制;
- (6) 推动高水平开放;
- (7) 加强金融法治建设。

2. 具体部署

围绕以上七个核心要点,三中全会关于金融体制改革的具体内容可以总结为**找准金融定位、健全资本市场功能、完善金融监管和推动金融高水平开放**四个方面。

（1）找准金融定位

坚持将**金融服务实体经济**作为根本宗旨,加快完善中央银行制度,畅通货币政策传导机制。完善金融机构定位和治理,健全服务实体经济的激励约束机制。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。发展多元股权融资,加快多层次债券市场发展,提高直接融资比重。优化国有金融资本管理体制。

（2）健全资本市场功能

破解制约资本市场平稳健康发展的深层次矛盾决定围绕**促进资本市场健康稳定发展**提出系列举措,包括“支持长期资金入市”“提高上市公司质量,强化上市公司监管和退市制度”“建立增强资本市场内在稳定性长效机制”“完善上市公司分红激励约束机制”等。**从投资端和融资端入手**,用改革的办法破解制约资本市场平稳健康发展的深层次矛盾和问题,有助于完善资本市场功能,增强资本市场内在稳定性。

（3）完善金融监管强化监管责任和问责制度

在完善金融监管体系方面,决定明确,制定**金融法**,并依法将所有金融活动纳入监管,强化**监管责任和问责制度,加强中央和地方监管协同**。建设安全高效的金融基础设施,统一金融市场登记托管、结算清算规则制度,建立风险早期纠正硬约束制度,筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。健全金融消费者保护和打击非法金融活动机制,构建产业资本和金融资本“防火墙”。

（4）推动金融高水平开放

提出完善准入前国民待遇加负面清单管理模式,支持符合条件的外资机构参与金融业务试点。稳慎拓展金融市场互联互通,优化合格境外投资者制度。推进自主可控的跨境支付体系建设,强化开放条件下金融安全机制。建立统一的全口径外债监管体系。积极参与国际金融治理。



加快完善中央银行制度， 畅通货币政策传导机制	健全投资和融资相协调的 资本市场功能，防风险、 强监管，促进资本市场 健康稳定发展	制定金融法	完善准入前国民待遇加 负面清单管理模式，支 持符合条件的外资机构 参与金融业务试点
• 积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。 • 完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制。 • 发展多元股权融资，加快多层次债券市场发展，提高直接融资比重。 • 优化国有金融资本管理体制。	• 支持长期资金入市。 • 提高上市公司质量，强化上市公司监管和退市制度。 • 建立增强资本市场内在稳定性长效机制。 • 完善大股东、实际控制人行为规范约束机制。 • 完善上市公司分红激励约束机制。健全投资者保护机制。 • 推动区域性股权市场规则对接、标准统一。	• 完善金融监管体系，依法将所有金融活动纳入监管，强化监管责任和问责制度，加强中央和地方监管协同。建设安全高效的金融基础设施，统一金融市场登记托管、结算清算规则制度，建立风险早期纠正硬约束制度，筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。 • 推动金融高水平开放，稳慎扎实推进人民币国际化，发展人民币离岸市场。 • 稳妥推进数字人民币研发和应用。	• 推进自主可控的跨境支付体系建设，强化开放条件下金融安全机制。 • 建立统一的全口径外债监管体系。 • 积极参与国际金融治理。

图 2 《决定》关于深化金融改革部分的具体内容

资料来源：《决定》，国信证券

四、展望未来：新形势下对集团发展的政策建议

党的二十届三中全会对深化科技体制改革作出的重大部署，擘画了建设世界科技强国的蓝图，为推进中国式现代化注入澎湃动力，全面激发安徽加快建设科技强省，打造具有重要影响力的科技创新策源地和新兴产业集聚地的信心和决心。围绕本次会议释放的信号，为集团发展提出几点建议：

一是完善企业考核评价体系。全会提出“建立国有企业履行战略使命评价制度。”随着改革不断深入，国有企业在推动关键技术研发、促进区域协调发展等方面的使命更加被强调，经营考核理念正由经济效益向发展质量效率效益转变。建议集团根据国有资本战略定位和发展目标，完善经营考核评价制度，在考虑财务情况、资产质量、回报率、保值增值情况等经济指标的同时，兼顾社会责任履行情况、对产业发展带动作用、支持科技创新情况、耐心资本贡献等非经济指标。

二是聚焦重点产业投资布局。全会提出“国有资本投资领域和方向”“建立未来产业投入增长机制”等内容，结合此前国务院国资委强调国有企业更应关注“五个价值¹”“三个集中²”等要求。建议集团各业务板块加快调整存量结构，优化增量投向，加强在关键核心技术攻关和前瞻性战略性新兴产业上下游的投入布局，特别是本次全会强调的新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等产业及 730 政治局会议提出的“要有力有效支持发展瞪羚企业、独角兽企

¹ 五个价值：国务院国资委表示，中央企业要更加注重提升增加值、功能价值、经济增加值、战略性新兴产业收入和增加值占比以及品牌价值五个方面的价值。

² 三个集中：“推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。”



业”等，通过设立专项基金、创新专项产品，提供专项服务、培养专业团队等方式，构建多层次的金融服务体系。

三是构建同科创相适应的服务体系。全会提出：“要构建同科技创新相适应的科技金融体制”“因地制宜发展新质生产力”“完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策”等内容。凸显金融支持科技创新在推进中国式现代化中重要性的同时，强调地方国有企业、政府投资基金等在发挥区域优势与推动新质生产力发展有效结合方面的重要作用。**建议**集团结合二十届三中全会精神和《2024年合肥市科创金融改革试验区建设提升行动方案》等文件要求，推动科创金融服务中心、科创金融工作站等创新服务载体建设，提高成果转化效能，为科技创业提供便利。同时，加速投资阶段前移，推动概念验证基金等早期基金、并购基金设立，吸引更多长期资金、耐心资本助力早期优质科创企业发展。

四是抢抓释放数字经济机遇。全会提出：“要构建全国一体化技术和数据市场”“促进实体经济和数字经济深度融合”“促进数据共享”，数据要素潜能是否够得到充分释放，对企业发展、产业转型和发展新质生产力具有决定性影响。**建议**集团抢抓构建全国一体化技术和数据市场机遇，围绕数据处理、场景应用、模型构建等关键技术，深化征信公司、“信易贷”平台、科创金融服务平台与省市相关部门的沟通合作，实现数据共享互联、拓展板块功能、完善模型指标、创新应用场景，充分挖掘数据潜能，深度释放数据红利，优化提升“研值分”模型精准度，为金融机构对科创企业精准画像、有效增信提供支撑。

免责声明

兴泰智库成立于 2016 年 8 月，是由合肥兴泰金融控股（集团）有限公司（以下简称“公司”）发起，并联合有关政府部门、高等院校、研究机构、金融机构和专家学者组成的，以“汇聚高端智慧，服务地方金融”为宗旨的非营利性、非法人学术团体。

《兴泰智库研究报告》是兴泰智库自主研究成果的输出平台，内容以宏观报告、政策解读、行业观察、专题研究为主，对内交流学习，对外寻求发声，致力于为合肥区域金融中心建设提供最贴近市场前沿的前瞻性、储备性、战略性智力支持。

本报告基于兴泰智库研究人员认为可信的公开资料或实地调研资料，但对这些信息的准确性和完整性不作任何保证。报告中的信息或所表达意见仅代表研究人员观点，不构成对任何人的投资建议，公司不对本报告任何运用产生的结果负责。

本报告版权归公司所有，未经事先书面授权，任何人不得对本报告进行任何形式发布、复制。如引用、转载、刊发，需注明出处，且不得对本报告进行有悖原意的删节和修改。